

Raamlepingu tehniline kirjeldus

1. OLUKORRA ÜLEVAADE

Accelerate Estonia kui riikliku innovatsioonilabori strateegiline eesmärk on avada uusi turusegmente, mis on parasjagu seadustega piiratud. See omakorda tähendab vastavate seaduste muutmise algatamist, mis ei saa toimuda ilma läbipaistva mõjude hindamiseta.

Mõjude hindamine parandab valitsuse otsustusprotsesside kvaliteeti ja läbipaistvust ning loob paremad eeldused, et need otsused avaldavad soovitud mõju ühiskonnaelu asjade korraldusele ja positiivset mõju Eesti majandusele ning riigi eelarvele. Mõjude hindamine on oluline osa heast õigusloomest. Hanke raames soovitakse läbi viia nii mõjude kui ka õigusruumi analüüsi, et leida projektide raames õiguslikult parimad lahendused innovatiivsete ärimudelite võimaldamiseks. Hea õigusloome põhimõtted ja pikaajalised arengusuunad on sätestatud Riigikogu otsuses „[Õigusloomepoliitika põhialused aastani 2030](#)“.

2. HANKELEPINGU ESE

- 2.1. Mõju- ja õigusanalüüside läbiviimine Majandus- ja Kommunikatsiooniministeriumis (*edaspidi* Ministerium) ja selle alamprojektides (nt. Accelerate Estonia) poliitikakujundamise seisukohast olulistel teemadel.
- 2.2. Hankija täpsustab hankelepingu eset sh antud dokumendis toodud raamlepingu tehnilist kirjeldust minikonkursside raames esitatud pakkumuse esitamise ettepanekus.

3. HANKE EESMÄRK

Hanke eesmärgiks on kindlustada ministeriumile võimalus tellida mõju- ja õigusanalüüse, andmaks Eesti riigile poliitika kujundamiseks vajalikku teavet vastavate mõjude ja nende ulatuse kohta.

Mõju- ja õigusanalüüside läbiviimine:

- aitab kriitiliselt hinnata riigi sekkumise vajadust;
- suurendab poliitilise otsustusprotsessi usaldusväärsust ja läbipaistvust, sealhulgas nii tulemuste, kulutuste kui ka kaasnevate kõrvalmõjude osas, ning aitab seeläbi vältida soovimatuid tagajärgi;
- parandab poliitikaotsuste kvaliteeti, suurendades otsustajate teadlikkust erinevatest probleemi lahendamise alternatiividest ning nende positiivsetest ja negatiivsetest mõjudest, sealhulgas kuidas poliitikaotsus aitab kaasa riigi strateegiliste eesmärkide saavutamisele;
- aitab kaasa andmepõhisele ja kaasavale poliitikakujundamisele;
- aitab leida seadusandlikke lahendusi regulatiivsete takistuste eemaldamiseks;
- võimaldab valitsusele nõuetekohase väljatöötamiskavatsuste ja eelnõude väljatöötamist;
- tagab programmi juriidiliselt korrektse toimimise.

3.1. Mõjuanalüüsi ootused:

1. Pakutud lahenduse mõjud sektorile ja huvigruppidele (vastavalt hanke fookusvaldkonnale);
2. Pakutud lahenduse majanduslikud mõjud riigieelarvele;
3. Pakutud lahenduse sotsiaalsed mõjud ühiskonnale;
4. Uue turusegmendi avamise majanduslik potentsiaal;

3.2. Õigusanalüüsi ja õiguslase nõustamisteenuse ootused:

1. Kehtiva seadusandliku raamistiku analüüs;
2. Potentsiaalsed seadusandlikud võimalused pakutud lahenduse juriidiliseks võimaldamiseks;
3. Väljatöötamiskavatsuse ja seadusandliku eelnõu ettevalmistus;
4. Juriidilised riskid ja nende maandamise võimalused;
5. Üleüldine õiguslane nõustamine programmi ja programmi projektidega seondult.

3.3. Potentsiaalsed valdkonnad, mida mõjuanalüüsid käsitlevad on järgnevad (nimekiri ei ole lõplik):

1. Süvatehnoloogiad
2. Meditsiin ja tervishoid
3. Rahandus ja maksundus
4. Rohetehnoloogiad ja keskkond
5. Energeetika ja energialahendused
6. Teised mainimata valdkonnad, mis võivad raamlepingu perioodil tekkida ning millede vajadus märgitakse ära minikonkursi hanketingimustes.

4. ANDMETÖÖTLUS

Mõju- ja õigusanalüüside läbiviimine toimub erinevaid meetodeid kasutades. Oluline erinevate osapoolte ja huvigruppide kaasamine ning nende seisukohtadega arvestamine. Kasutatavad meetodid (kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed uurimused) on näiteks järgmised:

- a. intervjuud,
- b. küsitlused (uuringu küsimustik töötatakse välja koostöös hankijaga enne intervjuude läbiviimist),
- c. olemasoleva statistika leidmine, läbitöötamine ja modelleerimine,
- d. statistika ja muude andmete kogumine ning järeltöö tegemine,
- e. rahvusvahelised majanduslikud, sotsiaalsed, tehnoloogilised ja juriidilised näited pakutud lahendusele sarnastest olukordadest.
- f. dokumentatsiooni läbitöötamine, sh hankija poolt eeltööna kogutud dokumentatsioon.

5. AJAKAVA

Täpsemad tingimused ajakava osas tuuakse välja minikonkursside hankedokumentides, kuna valdkonnad ja projektide ulatus, mida analüüsitakse, on erinevad.

6. PROJEKTIMEESKONNA KIRJELDUS JA ÜLESANDED

6.1. Pakkuja peab tagama projektimeeskonna komplekteerimise raamlepingu alusel sõlmitavate hankelepingute täitmisel vastavalt allpool toodud projektimeeskonna kirjeldusele.

6.1.1. **Projektijuht** vastutab uuringumeeskonna kui terviku, samuti kõigi tegevuste korralduse ja osapoolte koostöö eest. Sealhulgas osaleb ta tegevuste korraldust tagava isikuna vahekohtumistel ning vastutab kõigi väljundite korrektse vormistamise, sisulise õigsuse, keelelise korrektsuse ja tellijale õigeaegse üleandmise eest. Samuti on projektijuht tellija peamiseks kontaktisikuks lepingu täitmise osas, vajadusel kaasates tellija-töövõtja vahekohtumistele ka teisi meeskonnaliikmeid.

Projektijuht peab omama vähemalt 12-kuulist kogemust analüüside läbiviimise juhtimisel projektijuhina viimase 36 kuud jooksul alates riigihanke alustamisest RHRis. 12-kuuline kogemus peab olema omandatud kattuvate perioodideta ja võib olla omandatud erinevate projektide raames. Kattuvate perioodide all mõtleb hankija seda, et piisavaks kogemuseks ei loeta seda, kui projektijuht on viimase kolme aasta jooksul omandanud kogemuse selliselt, et ta juhtis kahte projekti sama 6-kuulise perioodi jooksul. Hankija jaoks on oluline, et projektijuht oleks olnud projektijuhi rollis vähemalt 12 kuud 36-kuulise perioodi jooksul, sest see tõendab tema piisavat kogemust

6.1.2. **Uuringujuhi** ülesandeks käesolevas projektis on küsitlustööde ehk andmekogumise tehniline korraldamine, s.h valimi(te) ettevalmistamine ning muud uuringu(te) kvaliteetseks läbiviimiseks vajalikud tegevused. Vajadusel osaleb uuringujuht tellija ja eduka pakkuja töökohtumistel, samuti annab vajadusel sisendi/ülevaate küsitlustööde käigust kas eraldi küsitlustöö raportina või lõppraporti osana.

Uuringujuht peab omama vähemalt 12-kuulist kogemust analüüside läbiviimisel uuringujuhina viimase 36 kuud jooksul. 12-kuuline kogemus peab olema omandatud kattuvate perioodideta ja võib olla omandatud erinevate projektide raames. Kattuvate perioodide all mõtleb hankija seda, et piisavaks kogemuseks ei loeta seda, kui uuringujuht on viimase kolme aasta jooksul omandanud kogemuse selliselt, et ta juhtis kahte projekti sama 6-kuulise perioodi jooksul. Hankija jaoks on oluline, et uuringujuht oleks olnud uuringujuhi rollis vähemalt 12 kuud 36-kuulise perioodi jooksul, sest see tõendab tema piisavat kogemust.

6.1.3. **Uuringu analüütik** omab terviklikku sisulist ülevaadet uuringu eesmärkidest, meetodikatest ja soovitud tulemustest. Valdab analüüsiks vajalikke statistilisi andmetötluse ja uurimismeetodeid ning selleks vajalikku tarkvara. Analüütiku ülesandeks on teostada andmete puhastus ja korrastamine, koostada tulemuste

standardtabelid ja teostada tulemuste analüüs (koos kirjeldavate tabelite ja joonistega), samuti lõpparuande ja esitluse koostamine ning tulemuste esitlemine. Vajadusel osaleb uuringu analüütik tellija ja eduka pakkuja töökohtumistel.

Uuringu analüütik peab omama vähemalt 12-kuulist kogemusest analüüside läbiviimisel uuringu analüütikuna viimase 36 kuud jooksul. 12-kuuline kogemus peab olema omandatud kattuvate perioodideta ja võib olla omandatud erinevate projektide raames. Kattuvate perioodide all mõtleb hankija seda, et piisavaks kogemuseks ei loeta seda, kui uuringu analüütik on viimase kolme aasta jooksul omandanud kogemuse selliselt, et ta osales uuringu analüütikuna kahes projektis sama 6-kuulise perioodi jooksul. Hankija jaoks on oluline, et uuringu analüütik oleks olnud uuringu analüütiku rollis vähemalt 12 kuud 36-kuulise perioodi jooksul, sest see ilmestab tema piisavat kogemust.

- 6.1.4. **Vastutav jurist** omab kompetentsi teostada õigusraamistiku analüüsi ning ettepanekuid seaduste muutmiseks, samuti toetab õiguslase nõustamisteenusega. Vastutav jurist kaasab vastavalt vajadusele valdkondlikke juriidilisi eksperte (nt maksundus, intellektuaalomandiõigus, äriõigus). Vastutava juristi üheks töö väljundiks on seaduseelnõu ja selle väljatöötamiskavatsuse ning seletuskirja koostamine.

Vastutav jurist peab omama vähemalt 12-kuulist kogemust õiguslaste analüüside läbiviimisel viimase 36 kuud jooksul. 12-kuuline kogemus peab olema omandatud kattuvate perioodideta ja võib olla omandatud erinevate projektide raames. Kattuvate perioodide all mõtleb hankija seda, et piisavaks kogemuseks ei loeta seda, kui vastutav jurist on viimase kolme aasta jooksul omandanud kogemuse selliselt, et ta osales õiguslaste analüüside teostamisel kahes projektis sama 6-kuulise perioodi jooksul. Hankija jaoks on oluline, et vastutav jurist oleks olnud vastutava juristi rollis vähemalt 12 kuud 36-kuulise perioodi jooksul, sest see tõendab tema piisavat kogemust.

6.2. Projektimeeskonnale esitatavad nõuded hankepingute täitmisel

- 6.2.1. Hankija kaasab hankepingute täitmisel projektimeeskonda käesoleva dokumendis 6.1 nimetatud liikmed kas korraga või valikuliselt sõltuvalt minikonkursi eripärast. Hankijal on õigus täpsustada projektimeeskonna liikmetele esitatavad nõuded valdkondlike tingimustega, esitades need pakkumuse esitamise ettepanekus minikonkursi korraldamisel.
- 6.2.2. Minikonkursil osaledes peab pakkuja esitama pakkumuse esitamise ettepanekus määratud tingimuste kohaselt nimekirja meeskonnaliikmete projektidest, mis on täidetud viimase kolme aasta jooksul enne pakkumuse esitamise ettepaneku esitamise kuupäeva. Nimekirjas tuleb esitada iga projekti kohta: projekti nimetus, tellija nimi ja kontaktandmed, projekti üldine kirjeldus ning vastutava meeskonnaliikme roll projekti läbiviimisel.
- 6.2.3. Minikonkursi korraldamisel täpsustab hankija pakkumuse esitamise ettepanekus meeskonnaliikmete kompetentsi kontrollimise tingimused, vajadusel täpsustades allpool kirjeldatud nõudeid:
- 6.2.3.1. Hankija aktsepteerib projektimeeskonna mehitamist selliselt, et üks isik täidab ühe kuni kahe nõude samaaegselt. See tähendab, et isik võib näiteks

olla olnud viimase kolme aasta jooksul nii projektijuhi kui ka uuringujuhi rollis. Kolme nõude täitmiseks ühest isikust ei piisa kuna hankija arvates võib nii sattuda ohtu hankelepingute kohane täitmine.

- 6.2.3.2. Lisaks eelnevalt nimetatud rollidele on pakkujal õigus meeskonda kaasata täiendavates rollides isikuid (nt assistent vms), kuid nende isikute töö eest vastutavad võtmerollides välja toodud isikud ja pakkuja. Nende meeskonna liikmete osas nõutele vastavust ei kontrollita.
- 6.2.3.3. Pakkuja esitatud analüüsi liimete väljavahetamine hankelepingu kehtivuse jooksul on lubatud üksnes hankija eelneval nõusolekul ja tingimusel, et uus isik vastab kõigile sellele positsioonile esitatud nõuetele.
- 6.2.3.4. Kui tehakse ühispakkumus, siis projektimeeskonna kompetentsid peavad tulema pakkujate peale kokku. Puuduolevad kompetentsid võib pakkuja ka allhanke raames hankida.
- 6.2.3.5. Hankija ei aktsepteeri tingimuste täitmiseks „konfidentsiaalseid“ projekte, mille osas pakkujal ei ole võimalik esitada projekti andmeid tingimuses nõutu kohta ja mille osas ei ole võimalik kolmandal isikul tellijana anda kinnitust projekti nõuetekohase täitmise kohta.
- 6.2.3.6. Hankija kontrollib esitatud andmeid pakkumuses esitatud ning hankijale avalikes andmekogudes kättesaadava info kaudu. Info kohta, mis ei ole hankijale andmekogudes olevate avalike andmete põhjal tasuta kättesaadav, kohustub pakkuja hankija nõudmisel vajadusel esitama täiendavad selgitused, andmed või dokumendid/dokumentide koopia(d). Hankijal on õigus andmete kontrollimiseks pöörduda kolmanda osapoole poole.